



# **Техническое регулирование и стандартизация в строительстве**

**Заместитель руководителя Аппарата  
Национального объединения  
строителей (НОСТРОЙ)  
Председатель ТК 465 «Строительство»  
Л.С.Барина**

# Особенности технического регулирования в строительстве

## Здания и сооружения – продукция, отличающаяся от серийно выпускаемой:



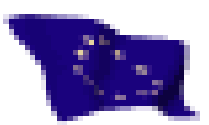
- здания и сооружения не перемещаются во времени и пространстве

- будучи привязанными к конкретному участку земли (территории) проекты даже многоразового применения становятся индивидуальными

- большое количество скрытых работ требует проведения оценки соответствия на всех стадиях жизненного цикла зданий и сооружений

- невозможность проведения испытаний на завершённом строительстве зданий и сооружений

- длительный срок существования требует прогнозирования потенциальной накапливающейся опасности нанесения ущерба и установления соответствующих требований на всех стадиях жизненного цикла

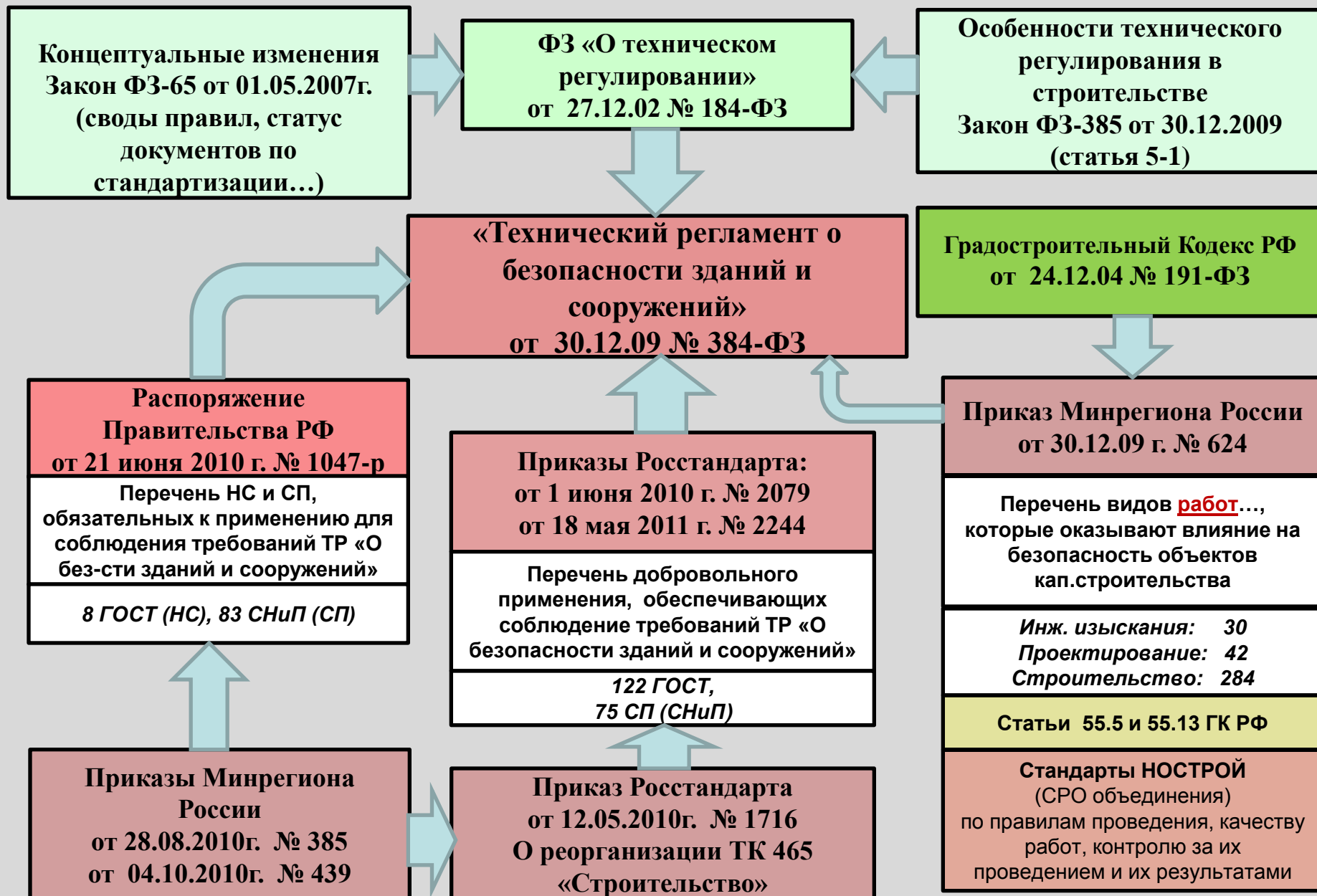


## Особенности технического регулирования строительства в Европейском Союзе

- 25 апреля 2011 года вступил в силу Регламент ЕС 305/2011 «Об установлении гармонизированных условий для распространения на рынке строительной продукции и отмене Директивы 89/106/ЕЕС».
- В объяснительном меморандуме СОМ(2008)311 о формировании задания на подготовку указанного Регламента указано (абз. 4 п. 1.1.), что «Новый подход не является подходящим законодательным инструментом для достижения целей обеспечения свободного оборота и использования продукции в строительстве».
- Регламент не предусматривает добровольность применения стандартов на строительные материалы и изделия. В тексте Регламента ЕС 305/2011 указывается, что «производители **должны** использовать гармонизированные стандарты...» (п.18 преамбулы Регламента ЕС 305/2011).
- Кроме того, основные требования к проектированию, строительству и эксплуатации зданий и сооружений и оценке соответствия требованиям устанавливаются в национальном законодательстве стран ЕС.
- Справочно: в соответствии с Руководством ИСО/МЭК 2:2004 «Стандартизация и смежные виды деятельности. Общий словарь» **обязательный стандарт** (mandatory standard): Стандарт, применение которого обязательно по общему закону или в соответствии с обязательной ссылкой в регламенте.

В Германии официально действует более **5600** обязательных стандартов DIN, во Франции – более **300** стандартов NF, В США – более **12000** стандартов, в Китае более **3170** стандартов (в т.ч. в области строительства).

# Реализация особенностей технического регулирования в строительстве в законодательных и нормативных правовых актах



# Действующие документы по стандартизации в области строительства

- Всего более 1350 документов
- 807 национальных стандартов, в т.ч. 260 стандартов на строительные материалы и изделия и более 160 стандартов – на методы контроля
- *Справочно: в настоящее время более 30% национальных стандартов в области строительства гармонизированы со стандартами ИСО и ЕН*
- 135 строительных норм и правил (СНиП)
- Подлежат переработке (учету при актуализации СНиП и ГОСТ):
- 100 сводов правил по проектированию, строительству и эксплуатации (СП)
- 16 ведомственных строительных норм (ВСН)
- 182 территориальных строительных норм (ТСН), а также 45 СН, 24 РСН, 19 РДС и т.д.

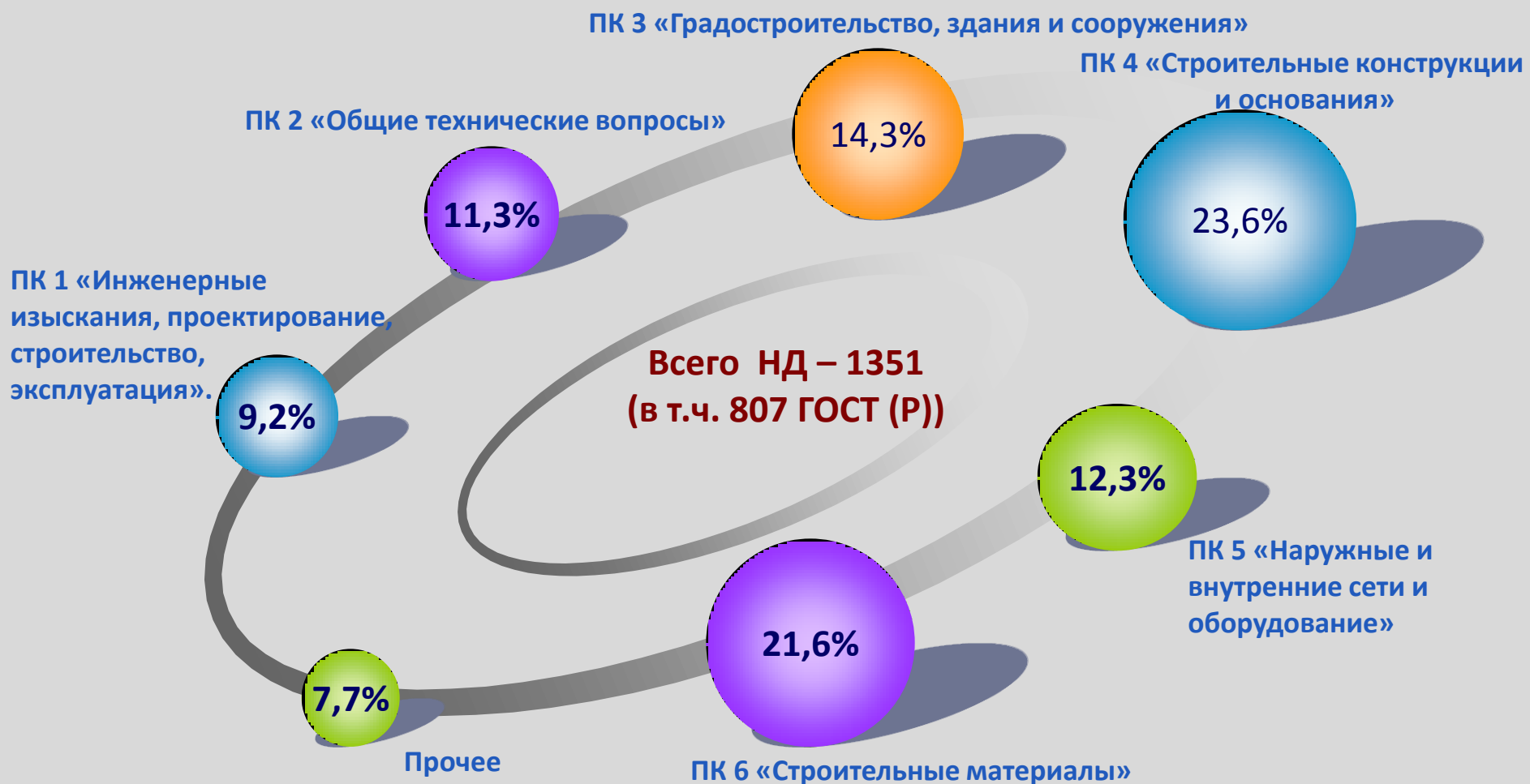
# **Технический комитет по стандартизации ТК 465 «Строительство»**

- **Приказом Ростехрегулирования от 12 мая 2010 года № 1716**  
ТК 465 реорганизован, за ним закреплено 20 ТК ИСО
- **Приказом Минрегиона России от 28 августа 2010 года № 385**  
за ТК 465 «Строительство» закреплена экспертиза сводов правил (СНиП)
- **В структуре ТК 465 - шесть подкомитетов и 33 рабочие группы**
- **В составе ТК представители:**
  - **10-ти министерств и ведомств**
  - **3-х Национальных объединений (75 экспертов – от НОСТРОЙ)**
  - **50-ти научно-исследовательских и проектных институтов**
  - **13-ти ассоциаций производителей строительной продукции**
  - **7-ми ВУЗов**

# Схема разработки национального стандарта ГОСТ Р

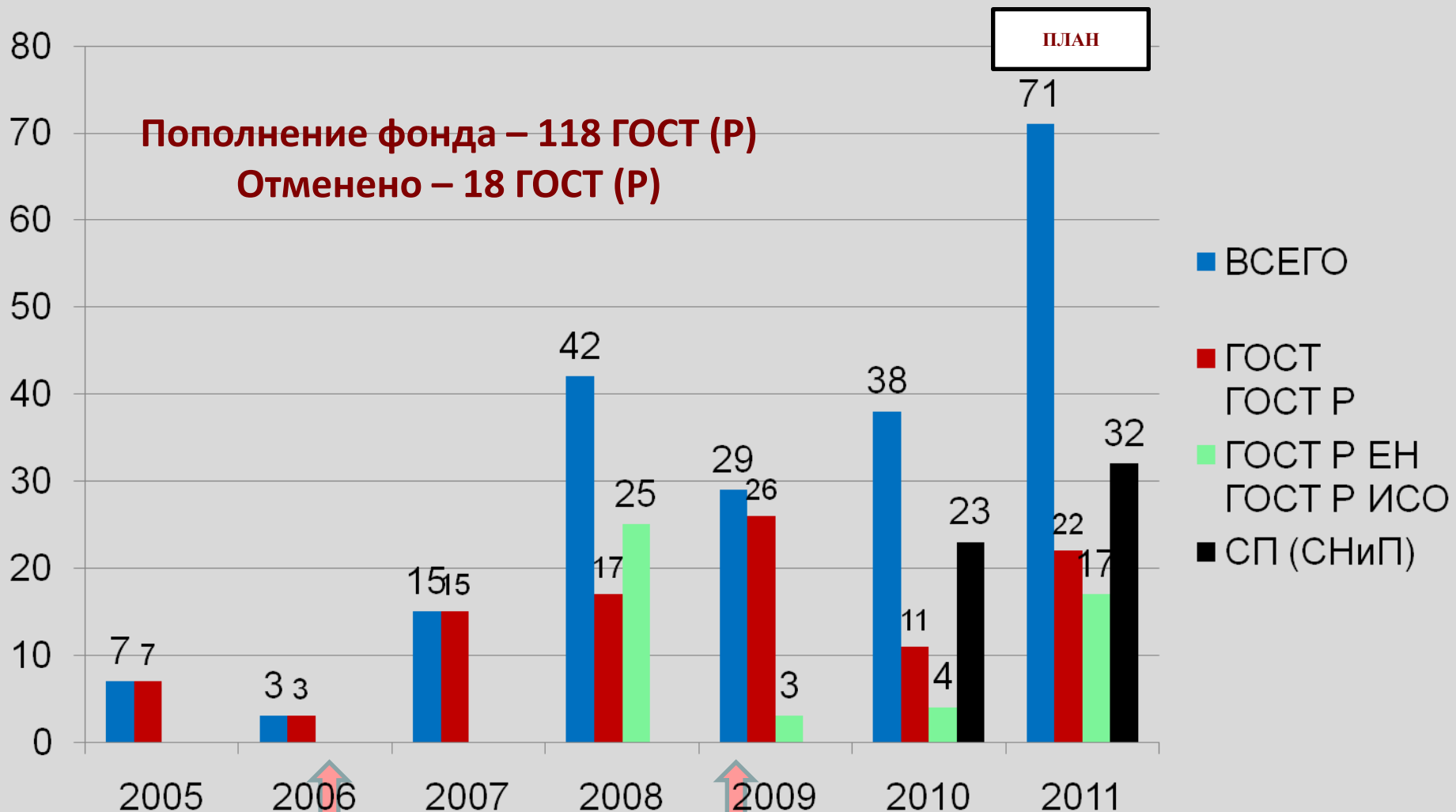


# Структуры фонда нормативных документов ТК 465 «Строительство» по тематике подкомитетов





# Динамика разработки национальных и межгосударственных стандартов в строительстве в период с 2005г. по 2011г.

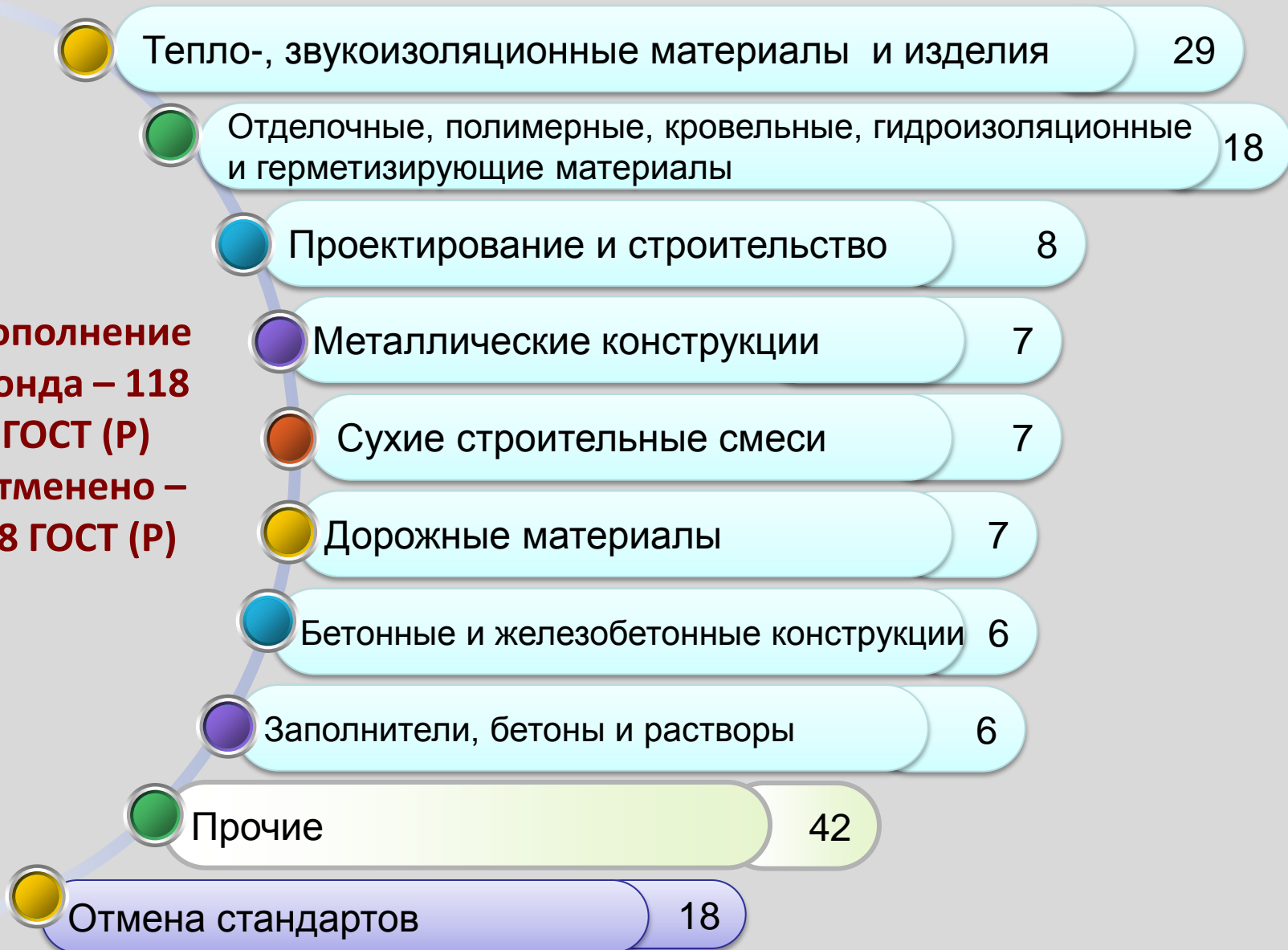


**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 01.05.2007 N 65-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕХНИЧЕСКОМ  
РЕГУЛИРОВАНИИ»**

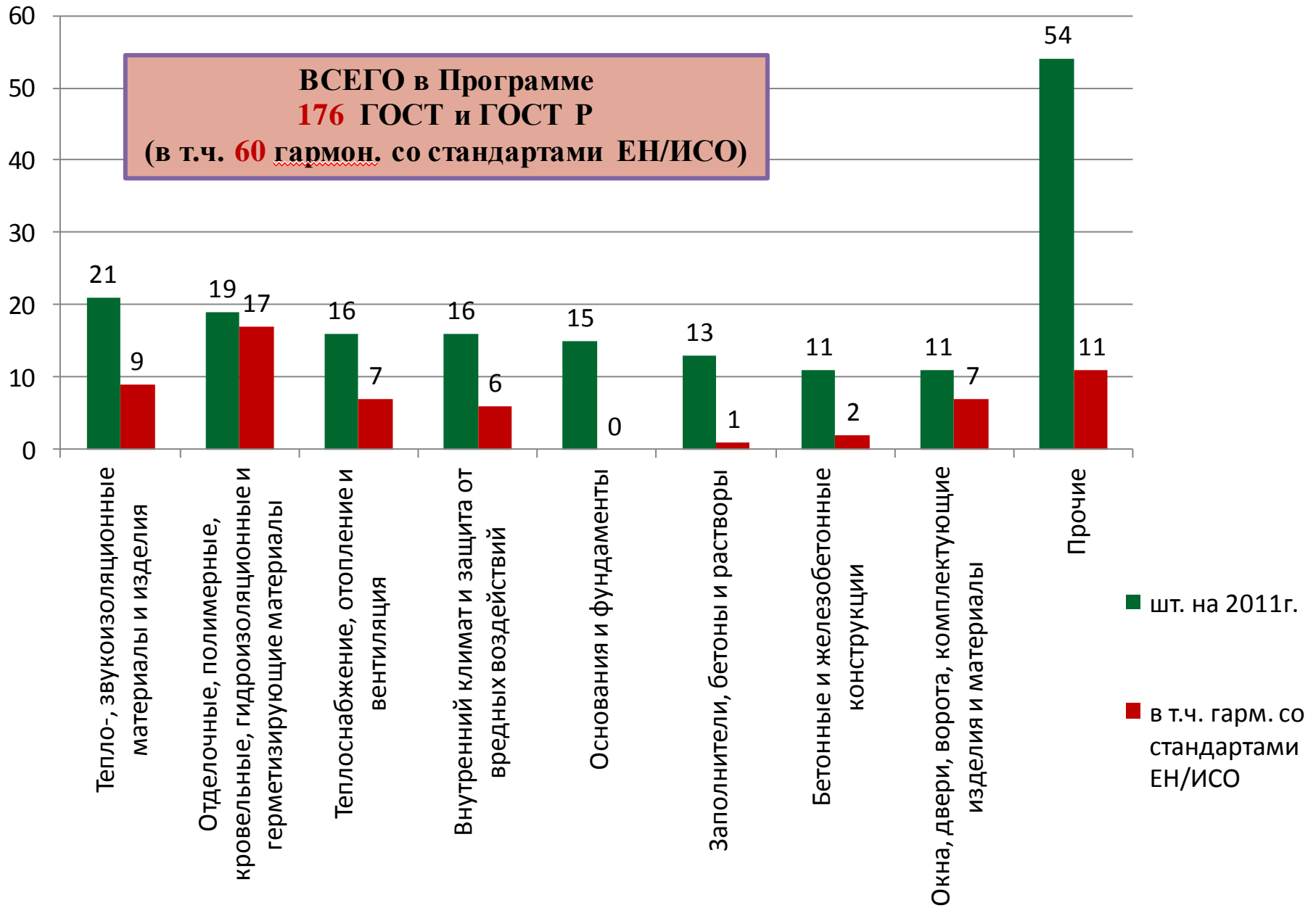
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 30.12.2009 №384-ФЗ  
«ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О  
БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ»**

## Пополнение фонда национальных и межгосударственных стандартов в период 2005 – апрель 2011 г.

**Пополнение  
фонда – 118  
ГОСТ (Р)  
Отменено –  
18 ГОСТ (Р)**



# Программа разработки национальных стандартов в строительстве на 2011 г.



**Поручение Правительства РФ от 16 июня 2010 г. №ИШ-П9-4012  
и Минрегиона России о включении Еврокодов на альтернативной основе в  
доказательную базу «Технического регламента о безопасности зданий и  
сооружений»**

- Анализ существующих фондов международных и региональных стандартов (сводов правил) в области строительства
- Анализ состояния дел в РФ в области стандартизации и нормирования в строительстве, в т.ч. в части гармонизации с международными и европейскими стандартами
- Анализ опыта внедрения Еврокодов в ЕС, в т.ч. положений Руководства L Еврокомиссии «Внедрение и использование Еврокодов»
- Анализ опыта гармонизации систем технического нормирования в области строительства в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Украине
- НОСТРОЙ, НОП и НОИЗ разработана комплексная **Программа мероприятий**, которая предусматривает «пакетную» разработку сводов правил на основе Еврокодов с национальными приложениями и их адаптацию на национальном уровне, а также актуализацию СНиПов с учетом международных и европейских стандартов
- Программа одобрена **02.12.2010** на совместном заседании Президиума коллегии Минрегиона России и Общественного Совета при Минрегионе России
- Программа положена в основу Плана, утвержденного в апреле 2011г. министрами стран-членов Таможенного союза, отвечающими за строительство

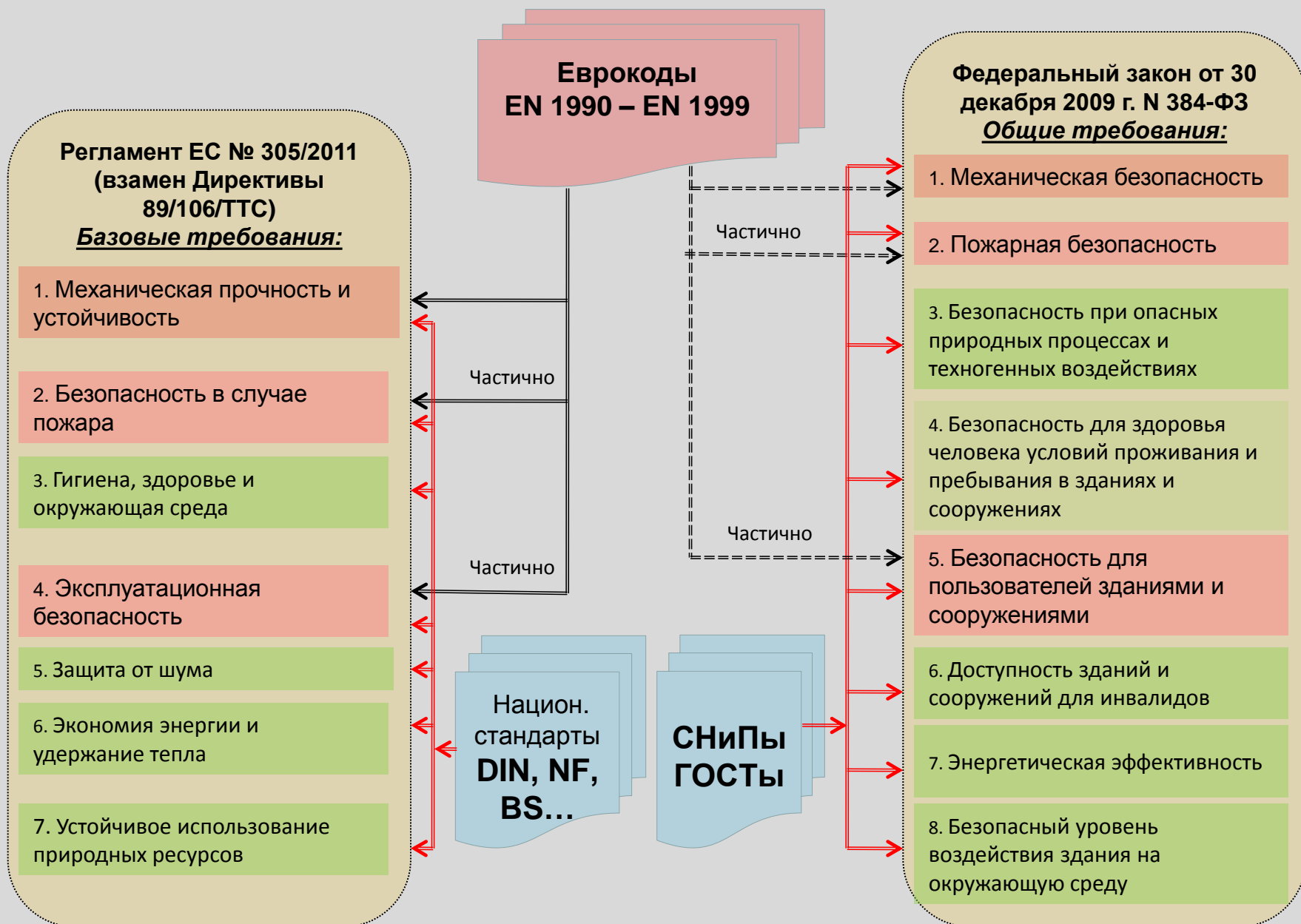
# Программа мероприятий по гармонизации нормативных документов РФ и ЕС в строительстве на основе Руководства L ЕК «Внедрение и применение Еврокодов»

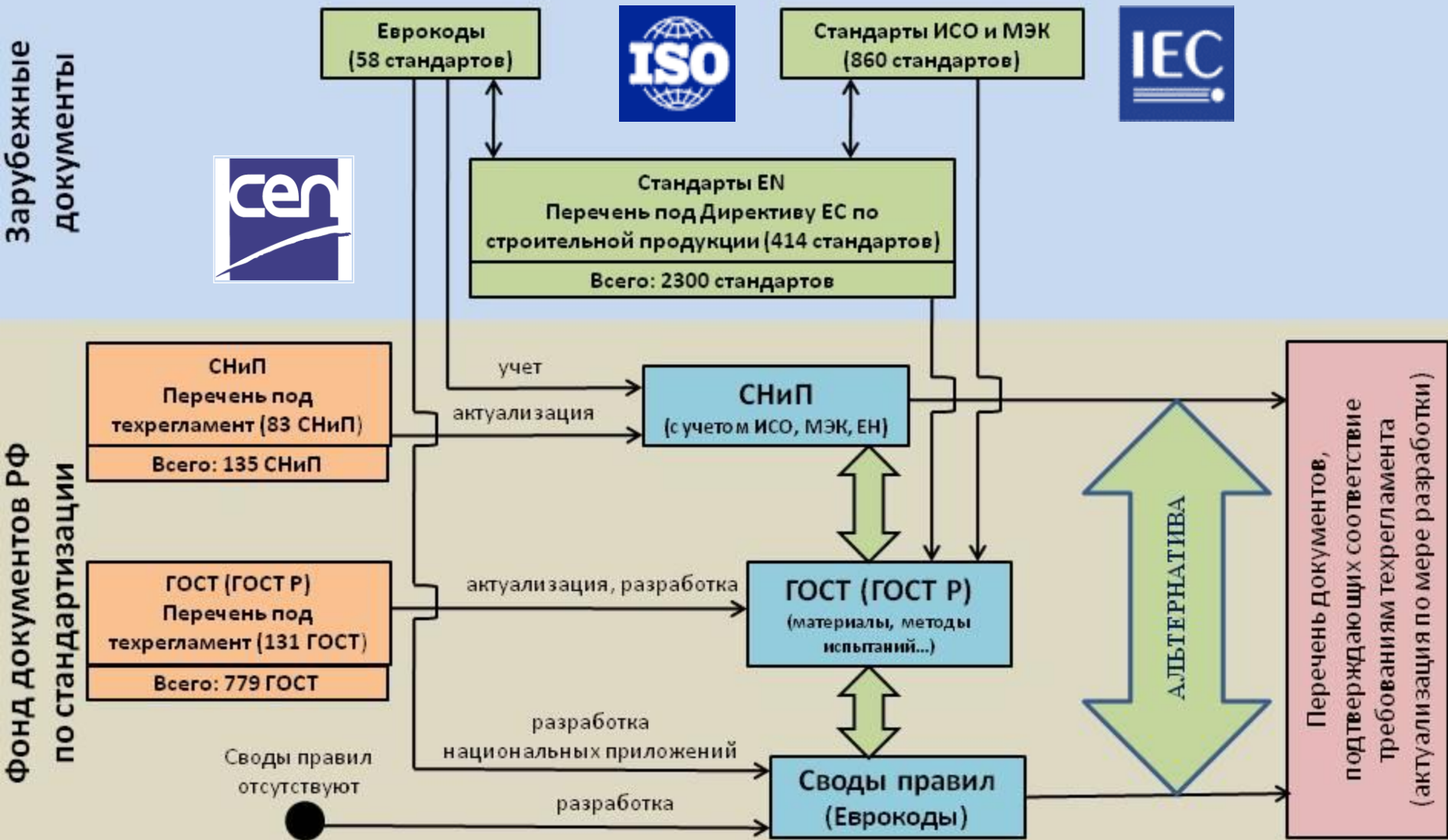


## Работы по внедрению Еврокодов в России

<b>Номер</b>	<b>Наименование Еврокода</b>	<b>Текущая ситуация</b>	<b>План на 2011-2012г.г.</b>
EN 1990	Основы расчета и проектирования	Перевод (П), техническое редактирование (ТР), сопоставление с российскими нормами (С)	Разработка национального приложения (НП)
EN1991	Нагрузки и воздействия	П, ТС, С	НП
EN 1992	Железобетонные конструкции	П, ТР (1992-1-1)	С, НП
EN1993	Стальные конструкции		ТР, С, НП
EN1994	Сталежелезобетонные конструкции		ТР, С, НП
EN1995	Деревянные конструкции		ТР, С, НП
EN1996	Каменные конструкции		ТР, С, НП
EN1997	Геотехническое проектирование		ТР, С, НП
EN1998	Сейсмостойкие конструкции		ТР, С, НП
EN1999	Алюминиевые конструкции		ТР, С, НП

# Обеспечение доказательной базы Регламента ЕС CPR и ТР «О безопасности зданий и сооружений»





**Протокол заседания подкомиссии по техническому регулированию Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 5 июля 2011 года № 4, Раздел IV пункт 5а протокола (переходные положения ТР Таможенного союза по применению Еврокодов на альтернативной основе)**



# Система стандартизации Национального объединения строителей

- Создание Системы стандартизации включено в состав **приоритетных направлений** деятельности НОСТРОЙ (решение Съезда от 15.04.2010г.)
- **Одобрено** создание Системы стандартизации НОСТРОЙ (решение Совета от 29.09.2010г.)
- **Утверждены стандарты** СТО НОСТРОЙ 1.0 «Основные положения» и СТО НОСТРОЙ 1.1. «Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены стандартов НОСТРОЙ»
- **Утверждена Программа стандартизации НОСТРОЙ** (решение Совета от 29.09.2010г.) – более 170 документов
- **Утвержден Порядок формирования, ведения и реализации Программы стандартизации НОСТРОЙ** (решения Совета от 11.11.2010г. и 25.02.2011г.)
- **Утверждены 3 стандарта** на инженерные сети зданий и сооружений (решение Совета от 20.04.2011г.)

# Разработка комплексов стандартов НОСТРОЙ (в плане стандартизации 2011-2012г.г. – 91 стандарт НОСТРОЙ)

## Организация строительного производства

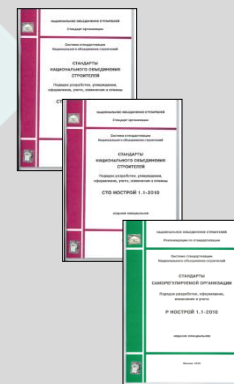
- Общие требования
- Подготовка и производство строительных и монтажных работ, контроль качества
- Организация строительной площадки: новое строительство; снос (демонтаж), контроль качества
- Капитальный ремонт

## Инженерные сети (отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования) и (горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения)

- Устройство систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем отопления, теплоснабжения, вентиляции и кондиционирования
- Устройство систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения, контроль качества
- Монтаж и пуско-наладка систем горячего, холодного, противопожарного водопровода и водоотведения
- Безопасная эксплуатация высотных зданий

## Свайные работы и закрепление грунтов Устройство и монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций Монтаж металлических конструкций Монтаж деревянных и каменных конструкций Устройство кровель Фасадные системы Светопрозрачные конструкции Устройство автомобильных дорог и др.

- Правила проведения строительных, монтажных работ, методы контроля, обследования



# Экономический эффект стандартизации

- Повышение **уровня гармонизации стандартов на 10%** приводит к **увеличению объемов взаимной торговли на 3%** (Всемирный торговый отчет 2005 ВТО (World Trade Report WTO 2005))
- Исследования, проведенные экспертами Германии, Австрии и Швейцарии показали, что в масштабах национальной экономики совокупный эффект от проведения стандартизации составляет **около 1% валового внутреннего продукта (ВВП)**
- Исследования Департамента торговли и промышленности Великобритании показали, что:
  - - вклад технологических преобразований в ВВП составляет чуть менее половины, при этом **вклад стандартов в сами технологические преобразования составляет более 25%** (2,5 млрд. фунтов стерлингов)
  - - примерно **13% послевоенного роста производительности труда** в Великобритании были достигнуты благодаря стандартам
- Вложения в стандарты **на 1 единицу затрат дают от 20 до 40 единиц прибыли.**
- По данным корпорации Шелл переход на единые стандарты в организации позволил **сократить сроки капитального строительства на 13%** и его стоимость - на **5%**

# **Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности государств-участников СНГ**

Главы правительств государств-участников СНГ в 1994 году подписали **Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности**, в соответствии с которым создан **Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности государств-участников СНГ**.

В соответствии с решением совещания руководителей органов государственного управления строительством государств СНГ в июне 1992 г. в г. Минске была образована **Межгосударственная научно-техническая комиссия по стандартизации, техническому нормированию и сертификации в строительстве (МНТКС)**.

МНТКС осуществляет свою работу при Межправительственном Совете по сотрудничеству в строительной деятельности и одновременно работает в рамках Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации, который своим постановлением № 3-93 от 18.02.1993 г. предоставил МНТКС **право принятия межгосударственных стандартов в области строительства**.

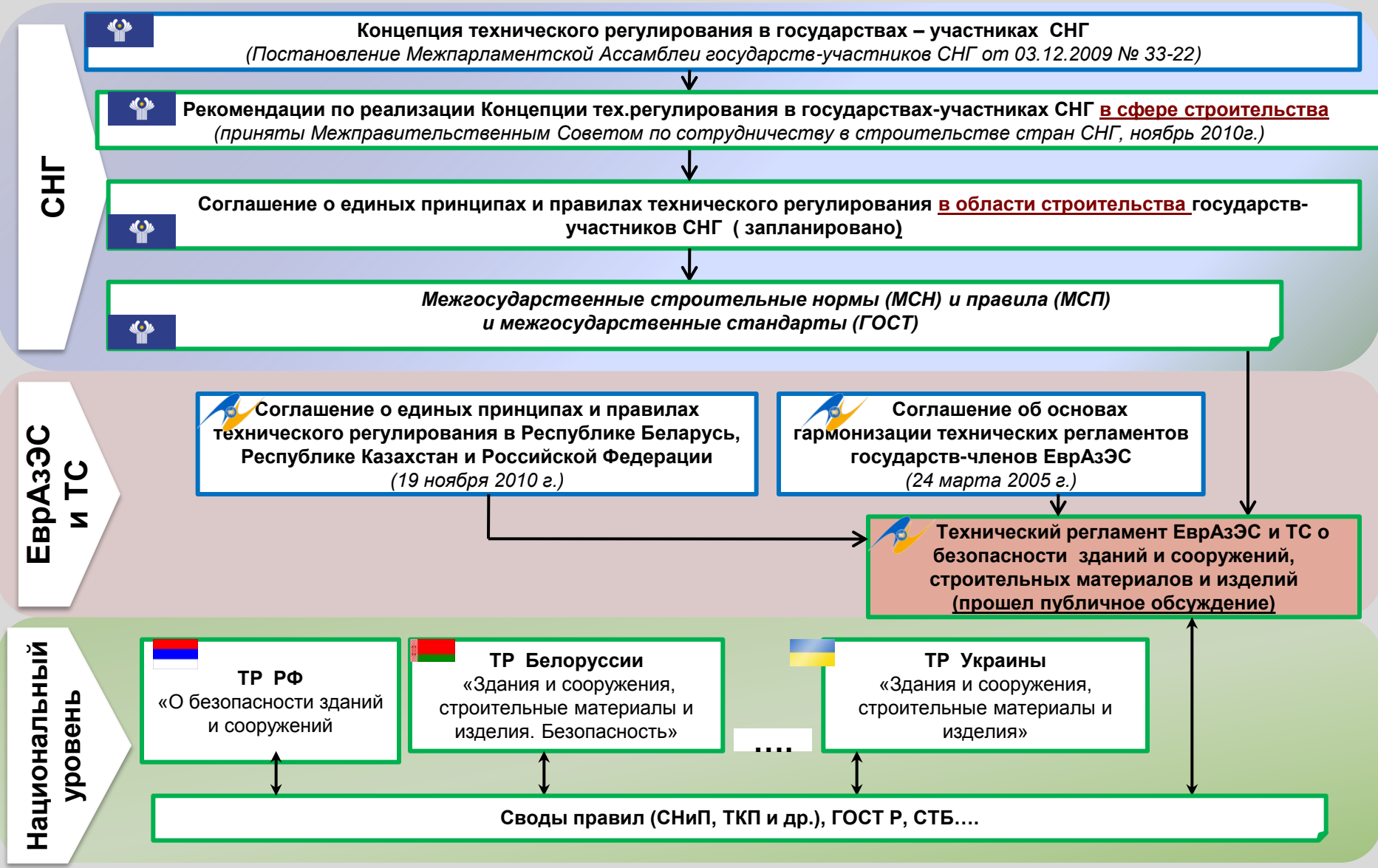
**За время работы Комиссией принято (по состоянию на 01.01.2010г.):**

Межгосударственные строительные нормы МСН – 22

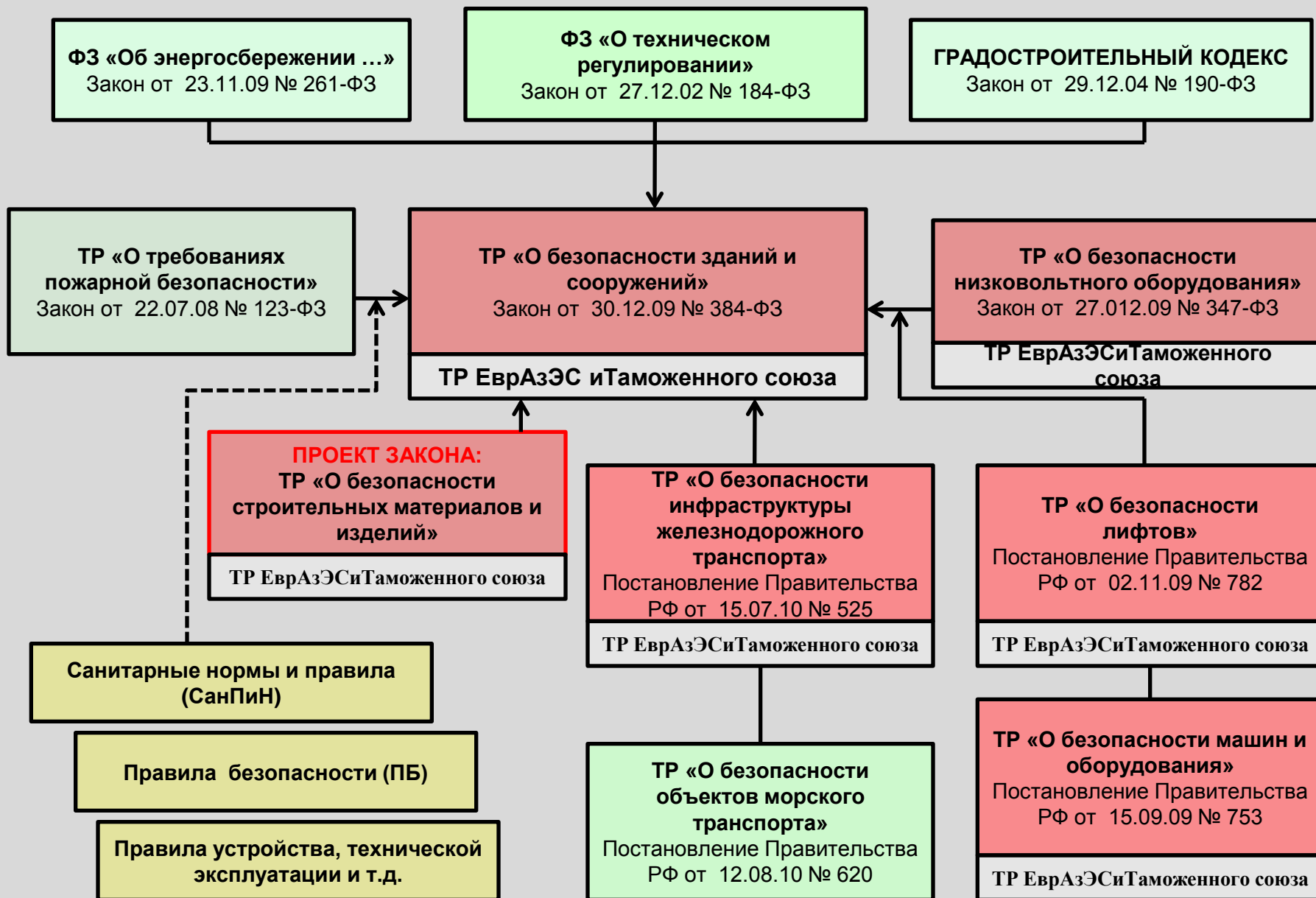
Межгосударственные стандарты – 228

Изменения к нормативным документам – 90

# Система технического регулирования в строительстве государств-участников СНГ, ЕврАзЭС и Таможенного союза



# Технические регламенты и смежное законодательство в области обеспечения безопасности объектов капитального строительства



# Замечания по Соглашению о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 19 ноября 2010 года

- Соглашение не учитывает особенностей технического регулирования в области строительства:
- сторонам запрещено устанавливать в своем законодательстве обязательные требования в отношении продукции, не включенной в Единый перечень, т.е. все здания, сооружения и объекты инфраструктуры должны быть включены в Единый перечень
- национальные особенности могут быть установлены только в ТР
- установлен приоритет международных, а не региональных стандартов, при этом отсутствует определение региональных стандартов
- отсутствуют своды правил (МСН, СНиП, ТКП) в качестве доказательной базы ТР
- оценка соответствия не может проводиться после выпуска в обращение ( на этапах эксплуатации, капитального ремонта, утилизации и т.д.)

# Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 19 ноября 2010 года

- В Соглашении отсутствует учет особенностей технического регулирования в области строительства, а именно: своды правил в качестве доказательной базы, оценка соответствия на всех стадиях жизненного цикла и т.д.
- Протоколы заседаний Рабочей группы по разработке технического регламента ЕврАзЭС, экспертов стран Таможенного союза
- Решение Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в строительстве от 9 ноября 2010 года
- Обращения НОСТРОЙ и РСПП в Правительство РФ
- Заключение Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям от 30 мая 2011 года
- Решение №6 31-ого Межправительственного Совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ
- Письма Минрегиона России от 22.03.2011 № 6453-КК/08 и от 15.04 2011 № 9355-АП/08 и Минпромторга России от 22.04.2011 № СВ-4151/10
- **Протокол заседания подкомиссии по техническому регулированию Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 5 июля 2011 года №4 о разработке проектов протоколов о внесении изменений в Соглашения Таможенного союза и (или) ЕврАзЭС...в части закрепления сводов правил**



# ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

## по формированию единого технологического пространства

### ЕврАзЭС и Таможенного союза в области строительства

- **Внесение изменений в Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в части учета особенностей технического регулирования в строительстве**
- **Разработка технического регламента ЕврАзЭС и Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» с учетом преемственности и европейских принципов и подходов, установленных в Регламенте ЕС 305/2011**
- **Создание единой доказательной базы ТР ЕврАзЭС и Таможенного союза на основе межгосударственных строительных норм и стандартов**
- **Реализация Программы мероприятий по гармонизации российских и европейских нормативных документов в строительстве, одобренной 02.12.2010 на совместном заседании Президиума коллегии Минрегиона России и Общественного Совета при Минрегионе России, и аналогичного Плана, утвержденного в апреле 2011г. министрами стран-членов Таможенного союза, отвечающими за строительство**

# СТАНДАРТЫ В НАШЕЙ ЖИЗНИ!



## Благодарю за внимание!

123242, Москва, М.Грузинская, д.3, Телефон/факс: 987-31-50,

E-mail: [barinova@nostroy.ru](mailto:barinova@nostroy.ru), интернет: [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru)